



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)**

П Р И К А З

№ _____

Москва

**Об утверждении квалификационных требований
к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий
по проведению государственной экспертизы деклараций
безопасности гидротехнических сооружений
(за исключением судоходных гидротехнических сооружений)**

В соответствии с пунктом 18 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 46, ст. 5698; 2009, № 2, ст. 258; 2012, № 22, ст. 2865; № 45, ст. 6246), приказываю:

Утвердить прилагаемые к настоящему приказу квалификационные требования к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений).

Руководитель

Н.Г. Кутьин

Утверждены
приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору
от _____ г. № _____

**Квалификационные требования
к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий
по проведению государственной экспертизы деклараций
безопасности гидротехнических сооружений (за исключением
судоходных гидротехнических сооружений)**

1. Настоящие квалификационные требования к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, разработаны в соответствии с Положением о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 46, ст. 5698; 2009, № 2, ст. 258; 2012, № 22, ст. 2865; № 45, ст. 6246).

2. В число квалификационных требований к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, входят требования к уровню профессионального образования, специальности, стажу (опыту) работы по специальности, уровню квалификации, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения обязанностей эксперта.

3. Специалисты, включаемые в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по

экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - эксперты), должны иметь:

1) высшее профессиональное образование (диплом государственного образца) по одной из следующих специальностей:

гидрогеология и инженерная геология;

гидрология;

открытые горные работы;

обогащение полезных ископаемых;

теплоэнергетика;

промышленная теплоэнергетика;

гидроэлектростанции;

гидроэлектроэнергетические установки;

атомные электрические станции и установки;

проектирование технических и технологических комплексов;

гидравлическая, вакуумная и компрессорная техника;

гидравлические машины, гидроприводы и гидропневмоавтоматика;

приборы и методы контроля качества и диагностики;

автоматизация технологических процессов и производств;

промышленное и гражданское строительство;

гидротехническое строительство;

водоснабжение и водоотведение;

безопасность технологических процессов и производств;

защита в чрезвычайных ситуациях;

защита окружающей среды;

инженерная защита окружающей среды;

инженерные системы сельскохозяйственного водоснабжения, обводнения и водоотведения;

мелиорация, рекультивация и охрана земель;

природоохранное обустройство территорий.

2) стаж работы по специальности и (или) опыт подготовки проектной документации, выполнения инженерных изысканий по соответствующему направлению деятельности, проведения экспертизы проектной документации в области строительства и эксплуатации гидротехнических сооружений не менее 5 лет. Для специалистов, включаемых в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений I и II классов - не менее 10 лет.

3) документы, подтверждающие компетенцию и профессиональные достижения, необходимые для проведения государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (документы о присвоении ученых степеней и ученых званий по специальности, сертификаты эксперта российских и международных экспертных систем, свидетельства об аттестации экспертов, свидетельства о повышении квалификации, стажировках по специальности и направлению деятельности).

4. Эксперты обязаны обладать знаниями:

законодательства Российской Федерации в сфере технического регулирования и безопасности гидротехнических сооружений;

нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти по вопросам эксплуатации и обеспечения безопасности гидротехнических сооружений (далее - ГТС), предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

форм, методов и средств обследования состояния ГТС, и применения их при проведении экспертизы деклараций безопасности ГТС;

количественных и качественных методов оценки риска аварий ГТС, методов анализа, достаточности выполненных оценок риска и уровней безопасности гидротехнического сооружения с учетом его класса, а также факторов, влияющих на результаты оценки безопасности ГТС;

подготовки и оформления экспертных заключений при проведении экспертизы.

5. Эксперты должны обладать следующими навыками:

анализа и оценки условий эксплуатации гидротехнического сооружения;
систематизации и обобщения информации по мониторингу технического состояния гидротехнических сооружений;
подготовки экспертных заключений;
принятия самостоятельных решений и прогнозирования последствий принимаемых решений;
владения персональным компьютером и необходимым программным обеспечением.

6. Эксперт должен поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения обязанностей по проведению экспертизы деклараций безопасности ГТС, повышать свою квалификацию путем освоения или проведения стажировок по освоению новых методов и методик обследования состояния ГТС, оценки, ресурса работоспособности и безопасности конструкций ГТС, рекомендованных для внедрения в экспертную практику, дополнительных экспертных специальностей, а также путем изучения специальной литературы по проблемам экспертизы декларации безопасности ГТС и смежных отраслей знания.

Сведения
о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации
предлагаемых решений, имеющие значение для оценки регулирующего
воздействия проекта приказа Ростехнадзора «Об утверждении
квалификационных требований к специалистам, включаемым в состав
экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы
деклараций безопасности гидротехнических сооружений
(за исключением судоходных гидротехнических сооружений)»

1. Краткое описание предлагаемого нового правового регулирования

Проектом приказа Ростехнадзора «Об утверждении квалификационных требований к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений)» утверждаются квалификационные требования к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Квалификационные требования).

Квалификационные требования регламентируют требования к уровню профессионального образования, специальности, стажу (опыту) работы по специальности, уровню квалификации, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения специалистами, включаемых в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, обязанностей эксперта.

Квалификационные требования разработаны в соответствии с пунктом 18 Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений», и пунктом 1 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», взамен нормативного правового акта, утвержденного приказом Минприроды России от 30 октября 2009 г. № 358 «Об утверждении квалификационных требований к специалистам, включаемым

в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений», зарегистрированным Минюстом России 1 декабря 2009 г. № 15347.

2. Проблема, на решение которой направлено новое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы

Квалификационные требования регламентируют требования к уровню профессионального образования, специальности, стажу (опыту) работы по специальности, уровню квалификации, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения специалистами, включаемых в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, обязанностей эксперта.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Целью предлагаемого регулирования является определение требований к уровню профессионального образования, специальности, стажу (опыту) работы по специальности, уровню квалификации, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения специалистами, включаемых в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, обязанностей эксперта.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации

Квалификационные требования не предусматривают расширение полномочий, функций, обязанностей и прав органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации

Расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, связанных с реализацией и исполнением Квалификационных требований, не потребуется.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

В Квалификационных требованиях определены новые требования к уровню профессионального образования и специальности в части расширения перечня специальностей, которые могут иметь специалисты, включаемые в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, а именно: гидрогеология и инженерная геология, открытые горные работы, обогащение полезных ископаемых, гидроэлектроэнергетические установки, атомные электрические станции и установки, проектирование технических и технологических комплексов, автоматизация технологических процессов и производств (по отраслям), мелиорация, рекультивация и охрана земель, природоохранное обустройство территорий.

Расширение перечня специальностей обусловлено необходимостью включения в состав экспертных комиссий специалистов в области промышленной безопасности, в том числе при проведении экспертизы безопасности гидротехнических сооружений накопителей жидких промышленных отходов, объектов водохозяйственного комплекса и объектов атомной энергетики.

С другой стороны исключены те специальности, которые не относятся в осуществляемой экспертами работе по экспертизе деклараций безопасности гидротехнических сооружений, а именно: физика металлов, производство строительных материалов, изделий и конструкций, безопасность жизнедеятельности в техносфере, пожарная безопасность, комплексное использование и охрана водных ресурсов.

Кроме того, для специалистов, включаемых в состав экспертных комиссий по проведению государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений I и II классов, увеличен стаж работы по специальности и (или) опыт подготовки проектной документации, выполнения инженерных изысканий по соответствующему направлению деятельности, проведения экспертизы проектной документации в области строительства и эксплуатации гидротехнических сооружений до 10 (десяти) лет.

В настоящее время в соответствии с приказом Минприроды России от 30 октября 2009 г. № 358 «Об утверждении квалификационных требований к специалистам, включаемым в состав экспертных комиссий по проведению

государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений» стаж практической работы экспертов должен быть свыше 5 лет по специальности в области технического регулирования, научных исследований, проектирования, экспертизы проектной документации, строительства и эксплуатации гидротехнических сооружений.

Увеличение стажа работы экспертов обусловлено тем, что гидротехнических сооружений I и II классов в соответствии со статьей 48.1. Градостроительного кодекса Российской Федерации относятся к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам, а также ущербом и последствиями, которые могут быть в результате аварии на таких сооружениях (авария 17 августа 2009 г. на гидротехнических сооружениях в филиале ОАО «РусГидро» - «Саяно-Шушенская ГЭС им. П.С. Непорожного»).

7. Основные группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 1998 г. № 1303 «Об утверждении Положения о декларировании безопасности гидротехнических сооружений» государственная экспертиза декларации безопасности проводится экспертными центрами, определяемыми органом надзора по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, и Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В настоящее время в соответствии с приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2010 г. № 1088 «Об определении экспертных центров для проведения экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», зарегистрированным Минюстом России 28 декабря 2010 г. № 19416, 26 (двадцать шесть) организаций по согласованию с МЧС России осуществляет экспертизу деклараций безопасности гидротехнических сооружений.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности либо с изменением содержания таких обязанностей

Дополнительных расходов организаций, осуществляющих экспертизу деклараций безопасности гидротехнических сооружений, при формировании и осуществлении работы экспертных комиссий, по оценкам разработчиков, не потребуется.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

Риски невозможности решения проблем и риски непредвиденных негативных последствий, по оценкам разработчиков, незначительные, так как увеличение стажа работы экспертов для проведения государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений I и II классов, незначительно скажется на процедуре формирования экспертных комиссий.

В настоящее время почти во всех организациях, осуществляющих экспертизу деклараций безопасности гидротехнических сооружений I и II классов, имеются специалисты с соответствующим стажем работы, а расширение списка специальностей пойдет только на пользу (можно будет привлекать дополнительных специалистов в области промышленной безопасности).

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской и иной деятельности

Консультации по вопросам внесения изменений в части расширения перечня специальностей, которые могут иметь специалисты, и увеличения стажа работы экспертов при проведении государственной экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений I и II классов проводились с ЗАО «Экспертный центр Гидроэнергопромбезопасность» (ИНН: 7804410472; 199220, г. Санкт-Петербург, ул. Гжатская, д. 21, корп. 1, оф. 303), зарегистрированным под пунктом 24 в перечне организаций, утвержденных приказом Ростехнадзора от 1 декабря 2010 г. № 1088 «Об определении экспертных центров для проведения экспертизы деклараций безопасности гидротехнических сооружений, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».